**Лекция №5.**

**Тема урока:** Основы административного права

**Цель урока:** Донести до студентов необходимый объем знаний в области субъектного состава дисциплины

**Тип урока:** Теоретический метод обучения: Метод информационной накачки

**Вопросы изложения нового материала:**

1) Предмет, метод административного права.

2) Понятие и виды административно-правовых норм и их реализация.

3) Источники и субъекты административного права.

4) Административное правонарушение.

**Вопросы закрепления изученного материала:** Понятие и виды административно-правовых норм и их реализация

**Домашнее задание:** Изучить конспект на тему «Основы административного права»

**Нормативные правовые акты и литература:**

1. Кодекс Республики Казахстан об административных правонарушениях от 5 июля 2014 года

2. Сералиева А.М. Основы права: учебное пособие - Алматы, 2013

3.Ибрагимов Х.Ю. Административное право Республики Казахстан: Учебное пособие (общая часть). – Алматы, 2000.

4. Таранов А.А. Административное право республики Казахстан /часть особенная. – Алматы, 2000.

1. Административное право – это совокупность правовых норм, регулирующих общественные отношения, складывающиеся в сфере административного права или в узком смысле в сфере государственного управления. Административное право в большей мере призвано регулировать общественные отношения, возникающие между личностью и государством, между гражданином и органами исполнительной власти, обеспечивая реализацию и охрану прав и свобод граждан в сфере государственного управления. Эти общественные отношения являются предметом административного права.

Предметом административного права являются правоотношения:

1) организация исполнительно-распорядительных органов;

2) административная деятельность органов исполнительной власти;

3) административно-юрисдикционная деятельность;

4) реализации административной власти судьями;

5) государственно-управленческая деятельность;

6) административная деятельность органов местного самоуправления.

2. Административное право регулирует не только публичную управленческую деятельность, но и управляемую деятельность. Пример тому — правила дорожного движения, поведения в общественных местах, торговли, правила, регулирующие преподавание в учебных заведениях, санитарные правила и т.д. Органы управления контролируют соблюдение этих правил и применяют меры государственного принуждения за их нарушение.

Нормы административного права определяют, какие деяния (действие или бездействие) являются административными правонарушениями, устанавливают виды и меры административной ответственности за их совершение, порядок производства по делам о таких правонарушениях.

Административное право не регулирует внутреннее управление в частных фирмах, ассоциациях, концернах и т.д. Их высшие органы сами устанавливают свои системы управления, свои порядки, которые, однако, не должны противоречить законодательству.

3. Источники административного права: Конституция Республики Казахстан, кодекс Республики Казахстан об административных правонарушениях (КоАП). Международные договорные и иные обязательства Республики Казахстан, а также нормативные постановления Конституционного Совета и Верховного суда Республики Казахстан, регулирующие административно-деликтные правоотношения, являются составной частью законодательства об административных правонарушениях (п.3 ст.1).

Главной особенностью граждан как участников административных правоотношений является то, что они выступают в качестве частных лиц, то есть реализуют свои личные общегражданские права и обязанности в сфере исполнительной власти, а не права государственных или негосударственных организаций, их должностных лиц, поэтому административные правоотношения между гражданами и соответствующего органа наделенного государственно - властными полномочиями, могут складываться в связи:

1) С реализацией гражданами принадлежащим им по закону прав в сфере исполнительной власти.

2) С выполнением возложенных на граждан обязанностей в сфере исполнительной власти.

3) С нарушением гражданами своих правовых обязанностей в этой сфере.

4) С нарушением органами исполнительной власти или их должностными лицами прав и законных интересов граждан.

Основные права и обязанности граждан Казахстана в сфере исполнительной власти составляют часть прав свобод и обязанностей, закреплённых в Конституции РК и конкретизированных в законах и других правовых актах. Например, граждане Казахстана имеют право участвовать в управлении делами государства как непосредственно, так и через своих представителей. Граждане Казахстана имеют право обращаться лично, а так же направлять индивидуальные и коллективные обращения в государственные органы и органы местного самоуправления. Каждый, кто законно находится на территории Казахстана, имеет право свободно передвигаться, выбирать место пребывания и жительства, свободно выезжать за пределы Казахстана и беспрепятственно возвращаться. Также граждане имеют ещё целый ряд прав и обязанностей, которые закреплены в Конституции РК и других законодательных актах. В КоАП установлен определённый процессуальный порядок, который является важной гарантией законного и обоснованного привлечения граждан к административной ответственности за их неправомерные действия в сфере исполнительной власти. Например: Казахстан гарантирует государственную защиту прав и свобод человека и гражданина. Административно - правовое положение граждан может быть различным. Оно определяется объемом и характером их административной правосубъектности, которую образуют административная правоспособность и дееспособность. Под административной правоспособностью понимается фактическая, обеспеченная государством возможность иметь субъективные права и выполнять юридические обязанности административно - правового характера.

Предметом регулирования административного права в основном являются общественные отношения, складывающиеся в сфере государственного управления.

В систему органов исполнительной власти в масштабе страны входят: Правительство, государственные министерства и иные государственные органы исполнительной власти (государственные комитеты, государственные службы, государственные надзоры, департамент, главное управление и агентство); в масштабе субъектов государства - соответствующие органы исполнительной власти, которые образуются самими субъектами Государства.

4 Согласно п.1 ст.25 КоАП РК административное правонарушение - это противоправное виновное (умышленное или неосторожное) действие либо бездействие физического лица или противоправное действие либо бездействие юридического лица, за которым настоящим кодексом предусмотрена административная ответственность.

Правонарушения совершаются ради достижения целей, интересы человека побуждают его совершать их. Если бы правонарушения не приводили к более полному осуществлению этих интересов, не было бы побуждения их совершать. Поэтому первое средство обеспечить действительное соблюдение юридических норм – это сделать действия, их нарушающие, не достигающими своих целей.

Признаки административного правонарушения:

1) антиобщественность - деяние, причиняющее вред законным интересам граждан, общества и государства, является антиобщественным, причем какое деяние является антиобщественным в рамках института административной ответственности - определяется законодательством;

2) противоправность - заключается в совершении деяния, нарушающего нормы административного и иных отраслей права (трудового, земельного, финансового и т. д.), охраняемые мерами административной ответственности;

3) виновность – т. е. содеянное было осуществлено умышленно или по неосторожности;

4) наказуемость - только то деяние, за которое законодательством предусмотрена административная ответственность.

Административная ответственность - вид юридической ответственности, которая выражается в применении административ­ных взысканий к правонарушителю (физическому или юридическому лицу) за административное правонарушение уполномоченным органом (должностным лицом) в порядке, установленном административным законода­тельством.

Административная ответственность обладает следующими признаками:

1) является реакцией государства на административное правонаруше­ние, которая выражается в применении мер административных взысканий;

2) характеризуется нанесением правового «урона» правонарушителю и применяется в целях воспитания лица, совершившего административ­ное правонарушение, а также предупреждения совершения новых право­нарушений как самим правонарушителем, так и другими лицами;

3) не имеет своей целью унижения человеческого достоинства, причинения физических страданий, вреда деловой репутации физического (юридического) лица.

Административной ответственности подлежат: физическое лицо, достигшее ко времени совершения административного правонарушения шестнадцатилетнего возраста и юридические лица. Не подлежит административной ответственности физическое лицо, которое во время совершения противоправного деяния, предусмотренного административным кодексом, находилось в состоянии невменяемости, то есть не могло осознавать фактический характер и опасность своих действий (бездействия) или руководить ими вследствие хронического психического заболевания, временного психического расстройства, слабоумия или иного болезненного состояния психики.

Виды административных взысканий. За совершение административных правонарушений к физическому лицу могут применяться следующие административные взыскания:

1) предупреждение;

2) административный штраф;

3) возмездное изъятие предмета, явившегося орудием совершения или непосредственным объектом административного правонарушения;

4) конфискация предмета, явившегося орудием совершения или непосредственным объектом административного правонарушения, доходов, денег и ценных бумаг, полученных вследствие совершения административного правонарушения;

5) лишение специального права;

6) лишение лицензии, специального разрешения, квалификационного аттестата (свидетельства) или приостановление ее (его) действия на определенный вид деятельности либо совершение определенных действий;

7) приостановление или запрещение деятельности индивидуального предпринимателя;

8) принудительный снос самовольно возводимого или возведенного строения;

9) административный арест;

10) административное выдворение за пределы Республики Казахстан иностранца или лица без гражданства.

Предупреждение, административный штраф и административный арест могут применяться только в качестве основных административных взысканий.